

Projekt, z dnia 11.12.2018 r.

## U S T A W A

z dnia .....

### **o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, z późn. zm.<sup>1)</sup>) po art. 61 dodaje się art. 61a w brzmieniu:

„Art. 61a. 1. Pielęgniarka i położna podnoszącej kwalifikacje zawodowe w formach innych niż określone w art. 66 ust. 1, zgodnie z zakresem obowiązków wykonywanych na danym stanowisku pracy, przysługuje, na jej wniosek i za zgodą pracodawcy, urlop szkoleniowy w wymiarze 6 dni roboczych rocznie, płatny według zasad obowiązujących przy obliczaniu wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy.

2. Udział pielęgniarki i położnej w formach podnoszenia kwalifikacji zawodowych innych niż określone w art. 66 ust. 1 potwierdza podmiot prowadzący daną formę podnoszenia tych kwalifikacji.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I  
REDAKCYJNYM

Konrad Miłoszewski

Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Zdrowia

/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 1000, 1515, 1544, 1629 i 1669.



<b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej  <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Zdrowia <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Józefa Szczurek-Żelazko – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia <b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Greta Kanownik, Dyrektor Departamentu Pielęgniarek i Położnych: Tel.: 22 86-01-115, e-mail: dep-pp@mz.gov.pl	<b>Data sporządzenia</b> 11.12.2018 r.  <b>Źródło</b> Decyzja Ministra Zdrowia  <b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> UD 470
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W praktyce występują sytuacje, gdzie pielęgniarki i położne, które zamierzają wziąć udział w formach podnoszenia kwalifikacji zawodowych innych niż określone w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, (np. w szkoleniach, konferencjach i kursach naukowych) w ramach stałego aktualizowania swojej wiedzy i umiejętności zawodowych, wykorzystują własny urlop wypoczynkowy w powyższym celu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana zmiana przewiduje wprowadzenie urlopu szkoleniowego w wymiarze 6 dni roboczych rocznie, który będzie płatny według zasad obowiązujących przy obliczaniu wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy. Urlop szkoleniowy skierowany jest do pielęgniarek i położnych podnoszących kwalifikacje zawodowe w formach innych niż określone w art. 66 ust. 1 ustawy (tj. szkolenia specjalizacyjne, kursy kwalifikacyjne, kursy specjalistyczne i kursy doształcające), zgodnie z zakresem obowiązków wykonywanych przez pielęgniarkę i położną na danym stanowisku pracy. Udział w formach podnoszenia kwalifikacji zawodowych będzie potwierdzany przez podmiot prowadzący daną formę podnoszenia tych kwalifikacji. Zmiana wprowadzająca urlop szkoleniowy jest realizacją ustaleń, o których mowa w § 1 ust. 7 Porozumienia zawartego w dniu 9 lipca 2018 r. pomiędzy Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Pielęgniarek i Położnych i Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych a Ministrem Zdrowia i Narodowym Funduszem Zdrowia.

### 1. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, brak jest jednolitych rozwiązań dotyczących urlopów pielęgniarskich. Każde państwo Unii Europejskiej, odmiennie reguluje kwestie udzielania urlopów dla pielęgniarek i położnych, nie wyszczególniając jednak urlopu szkoleniowego, jako oddzielnej kategorii urlopów.

### 2. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pielęgniarki i położne aktywne zawodowo	175 288 (prognozowana liczba pielęgniarek aktywnych zawodowo w 2019 r.) 23 501 (prognozowana liczba położnych aktywnych zawodowo w 2019 r.)	Ministerstwo Zdrowia	Ułatwienie podnoszenia kwalifikacji zawodowych w formach innych niż określone w art. 66 ust. 1 ustawy
Podmioty lecznicze	22 324 podmiotów leczniczych	Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia (rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą)	Uprawnienie kierownika podmiotu leczniczego do udzielenia urlopu szkoleniowego pielęgniarkom lub położnym zgodnie z potrzebami, przy uwzględnieniu obowiązków wykonywanych na danym stanowisku pracy

### 3. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie będzie przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt został skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania z 7-dniowym terminem zgłaszania uwag.

Projekt zostanie przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych z następującymi podmiotami: Naczelną Radą Pielęgniarek i Położnych, Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Pielęgniarek i Położnych, Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Położnych, Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy, Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, konsultantami krajowymi w dziedzinach pielęgniarstwa, Konferencją Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych, Rektorami Uczelni Medycznych, Marszałkami Województw, Polskim Towarzystwem Pielęgniarskim, Polskim Towarzystwem Położnych, Polskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek Epidemiologicznych, Małopolskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek i Higienistek Środowiskowych Medycyny Szkolnej, Polskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek Onkologicznych, Polskim Towarzystwem Pielęgniarek Anestezjologicznych i Intensywnej Opieki, Polskim Towarzystwem Pielęgniarstwa Opieki Paliatywnej i Hospicyjnej, Polskim Towarzystwem Pielęgniarek i Położnych Neonatologicznych, Polskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek Pediatricznych, Polskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek Stomijnych, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pielęgniarek Alergologicznych, Kolegium Pielęgniarek i Położnych Rodziny, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Opiekunów Medycznych, Fundacją Warszawskie Hospicjum dla Dzieci, Fundacją Rozwoju Pielęgniarstwa Nefrologicznego i Transplantologicznego, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Federacją Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej, Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia – „Porozumienie Zielonogórskie”, Ogólnopolską Konfederacją Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Federacją Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej, Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Miast Polskich, Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Porozumieniem Pracodawców Ochrony Zdrowia, Pracodawcami Zdrowia, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszeniem Menedżerów Opieki Zdrowotnej, Stowarzyszeniem Menedżerów Pielęgniarstwa, Sekretariatem Ochrony Zdrowia KK NSZZ "Solidarność", Krajowym Sekretariatem Ochrony Zdrowia NSZZ "Solidarność 80", Stowarzyszeniem Pacjentów Primum Non Nocere, Stowarzyszeniem „Dla Dobra Pacjenta”, Stowarzyszeniem „Hospicjum Domowe”, Ogólnopolską Konfederacją Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Prywatnej Służby Zdrowia – Medycyna Prywatna, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Radą Dialogu Społecznego i Instytutem Praw Pacjenta i Edukacji Zdrowotnej.

W celu realizacji obowiązku określonego w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt ustawy został również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania zostanie załączony do niniejszej OSR.

### 4. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-											
budżet państwa	-											
JST	-											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-											
<b>Wydatki ogółem</b>	-											

budżet państwa	-													
JST	-													
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-													
<b>Saldo ogółem</b>	-													
budżet państwa	-													
JST	-													
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-													

**Źródła finansowania**

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Skutki finansowe dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa w związku z wprowadzeniem płatnego urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek i położnych są trudne do oszacowania, m.in. z uwagi na:

- 1) różną liczbę pielęgniarek i położnych zatrudnionych w danym podmiocie leczniczym, a co za tym idzie trudną do ustalenia liczbę pielęgniarek i położnych zamierzających skorzystać z płatnego urlopu szkoleniowego w okresie rocznym;
- 2) nieobowiązkowy charakter projektowanej regulacji dotyczącej urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek i położnych;
- 3) możliwość udzielenia przez pracodawcę urlopu szkoleniowego w różnym wymiarze czasowym, tj. od 1 do 6 dni roboczych, wg potrzeb pielęgniarek i położnych i przy uwzględnieniu zakresu obowiązków pielęgniarki i położnej na danym stanowisku pracy;
- 4) różne systemy pracy w podmiotach leczniczych (np. system zmianowy zapewniający ciągłość opieki nad pacjentami przez 24 godziny na dobę) i w związku z tym możliwość wystąpienia kosztów związanych z różnymi formami zastępstw na stanowiskach pracy.

**5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmiana wprowadzająca urlop szkoleniowy dla pielęgniarki i położnej wpłynie na wzrost zainteresowania podjęciem pracy w tych przedsiębiorstwach oraz poprawę warunków pracy pielęgniarek i położnych						
	sektor mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmiana wprowadzająca urlop szkoleniowy dla pielęgniarki i położnej wpłynie na wzrost zainteresowania podjęciem pracy w tych przedsiębiorstwach oraz poprawę warunków pracy pielęgniarek i położnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	Sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, oraz osób niepełnosprawnych i osób starszych	Wejście projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pierwsze efekty wprowadzonych rozwiązań będzie można zaobserwować po upływie kilku lat od wejścia w życie projektowanej zmiany.	
<b>6. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>7. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie przedmiotowej ustawy będzie miało korzystny wpływ na poprawę warunków pracy pielęgniarek i położnych i podniesienia atrakcyjności zawodu pielęgniarki i położnej.		
<b>8. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
<b>9. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowane przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.		
<b>10. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Innowacyjność projektu pozwoli na ewaluację efektów po kilku latach. Proponowanym miernikiem będzie liczba pielęgniarek i położnych, która skorzystała z urlopu szkoleniowego.		
<b>11. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy wprowadza regulację dotyczącą możliwości skorzystania z urlopu szkoleniowego (np. celem uczestniczenia w szkoleniach, konferencjach naukowych i kursach naukowych) przez pielęgniarkę i położną podnoszącą kwalifikacje zawodowe w formach innych niż określone w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, (tj. szkolenia specjalizacyjnego, kursu kwalifikacyjnego, kursu specjalistycznego i kursu doształcającego), zgodnie z zakresem obowiązków wykonywanych na danym stanowisku pracy przez pielęgniarkę i położną - na jej wniosek i za zgodą pracodawcy - w wymiarze 6 dni roboczych rocznie, płatnego według zasad obowiązujących przy obliczaniu wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy.

Udział pielęgniarki i położnej w formach podnoszenia kwalifikacji zawodowych potwierdza podmiot prowadzący daną formę podnoszenia tych kwalifikacji. Zmiana dotycząca płatnego urlopu szkoleniowego jest realizacją ustaleń, o których mowa w § 1 ust. 7 Porozumienia zawartego w dniu 9 lipca 2018 r. pomiędzy Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Pielęgniarek i Położnych i Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych a Ministrem Zdrowia i Narodowym Funduszem Zdrowia, zwanego dalej „Porozumieniem”.

Zakłada się, że projektowana ustawa, wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. Zgodnie z § 1 ust. 7 Porozumienia, Minister Zdrowia oświadczył, iż podejmie działania mające na celu wprowadzenie płatnego urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek i położnych w wymiarze 6 dni rocznie od dnia 1 stycznia 2019 r., w szczególności w celu udziału w konferencjach, szkoleniach oraz kursach naukowych.

Zmiana przepisów dotyczących płatnego urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek i położnych wpłynie na wzrost zainteresowania podjęciem pracy oraz poprawę warunków pracy pielęgniarek i położnych w dużych przedsiębiorstwach, w sektorze mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.





Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymagał przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Nie istnieją alternatywne środki w stosunku do projektowanej ustawy umożliwiające osiągnięcie zamierzonego celu.

